

**Canadian Association of Provincial  
Court Judges**

**Indigenous Justice Committee**

**Report for Spring Board Meeting, April  
2022**

**Membership**

Since the last report in fall 2021, Judge Alex Wolf (BC) concluded his term as Chair of the committee. His contributions are greatly appreciated, both as Chair, and previously as a member of the committee.

Judge Danielle Dalton (AB), former Table Officer for the committee, was appointed Chair in late November 2021.

Judge Kymil Howe (NL), Second Vice President of the Executive, was appointed Table Officer for the committee.

The following members of the committee ended their terms since the last committee report: Judge Cheryl Arcand-Kootenay of Alberta, Judge Mary McAuley of Saskatchewan, Judge Doreen Redhead of Manitoba, and Judge Sarah Cleghorn of Ontario. Their work on the committee is appreciated, and they have our thanks.

**Present members of the committee are:**

Judge Linda Thomas – BC  
Appointed January 2022

Judge Karen Crowshoe – Alberta  
Appointed December 2021

Judge Jeannie Scott – NWT  
Appointed December 2021

**Association canadienne des juges  
des cours provinciales**

**Rapport du comité de justice  
autochtone**

**Réunion printanière – avril 2022**

**Adhésion**

Depuis le dernier rapport à l'automne 2021, le juge Alex Wolf (C.-B.) a terminé son mandat à titre de président du comité. Ses contributions sont grandement appréciées, en tant que président et en tant que membre du comité.

La juge Danielle Dalton (AB) a été nommée présidente à la fin novembre 2021.

La juge Kymil Howe (T.-N.-L.), deuxième vice-présidente de l'exécutif, a été nommée directrice responsable au bureau du comité.

Les membres suivants du comité ont terminé leur mandat depuis le dernier rapport du comité : la juge Cheryl Arcand-Kootenay de l'Alberta, la juge Mary McAuley de la Saskatchewan, la juge Doreen Redhead du Manitoba et la juge Sarah Cleghorn de l'Ontario. Leur travail au sein du comité est apprécié et nous les en remercions.

**Les membres actuels du comité sont :**

Juge Linda Thomas – Colombie Britannique  
Nommée en janvier 2022

Juge Karen Crowshoe – Alberta  
Nommée en décembre 2021

Juge Jeannie Scott – Territoires du Nord-Ouest  
Nommée en décembre 2021

<p>Judge Karen Ruddy – Yukon Appointed December 2021</p> <p>Judge Christina Cheater – Manitoba Appointed January 2022</p> <p>Judge Evelyn Baxter – Ontario Appointed March 2022</p> <p>Judge Mark Philippe – Quebec Appointed 2018</p> <p>Judge Troy Sweet – New Brunswick Appointed 2018</p> <p>Judge Catherine Benton – Nova Scotia Appointed 2018</p> <p>Judge Kari Pike – Newfoundland and Labrador Appointed 2019</p> <p>Saskatchewan – Vacant (In the process of being filled)</p> <p>PEI – Vacant</p> <p><b>Meetings</b></p> <p>January 25, 2022 by Zoom</p> <p>April 13, 2022 by Zoom</p> <p><b>General</b></p> <p>As there as been significant turnover in the committee since the fall board meeting, the committee is undergoing something of a reset. In the last two meetings, the members have been actively exploring future projects and direction for the committee.</p> <p><b>Meeting with CCCJ Indigenous Justice Committee</b></p> <p>The committee had previously connected with the Chair of the CCCJ Indigenous Justice Committee to explore ways our two committees might work together collaboratively. The Chairs recently met to discuss possible joint projects, including education, encouraging the establishment of</p>	<p>Juge Karen Ruddy – Yukon Nommée en décembre 2021</p> <p>Juge Christina Cheater – Manitoba Nommée en janvier 2022</p> <p>Juge Evelyn Baxter – Ontario Nommée en mars 2022</p> <p>Juge Mark Philippe – Québec Nommé en 2018</p> <p>Juge Troy Sweet – Nouveau Brunswick Nommé en 2018</p> <p>Juge Catherine Benton – Nouvelle Écosse Nommée en 2018</p> <p>Juge Kari Pike – Terre Neuve et Labrador Nommée 2019</p> <p>Saskatchewan – Vacant (In the process of being filled)</p> <p>Ile du Prince Édouard – Vacant</p> <p><b>Réunions</b></p> <p>25 janvier 2022 par Zoom</p> <p>13 avril 2022 Zoom</p> <p><b>Général</b></p> <p>Comme il y a eu un roulement important au sein du comité depuis la réunion du conseil d'administration à l'automne, le comité subit une sorte de réinitialisation. Au cours des deux dernières réunions, les membres ont activement exploré les projets futurs et l'orientation du comité.</p> <p><b>Rencontre avec le Comité de justice autochtone du CCCJ</b></p> <p>Le comité avait communiqué précédemment avec la présidente du comité de justice autochtone du CCCJ pour explorer des façons dont nos deux comités pourraient travailler en collaboration. Les présidentes se sont récemment rencontrées pour discuter d'éventuels projets conjoints, y compris l'éducation, la création de comités de justice</p>
--	--

Indigenous Justice Committees (or Indigenous justice strategies) in each jurisdiction, discussing best practices in Indigenous child protection, and best practices in Gladue Reports.

CAPCJ IJC supported having our committee meet with the CCCJ Indigenous Justice Committee to explore possible avenues for future collaboration. We hope to schedule a joint meeting for July 2022. The focus of this meeting will likely be introductory and to brainstorm.

### **Gladue Reports**

The committee discussed whether there is a role for the IJC to play in establishing best practices in Gladue Reports. It was clear in the committee's discussions that there is no consistent practice in how these are prepared across the country and who is tasked with preparing them, and indeed vast differences. There was also a consensus that the usefulness of the reports to judges were dependent on the quality of the reports.

Before deciding what steps, if any, to take with respect to best practices in Gladue Reports, the committee has embarked on an inter-jurisdictional information-sharing process. All members are in the process of sharing samples of Gladue Reports prepared in their jurisdictions, and identify who prepares them. (Personal information will be deleted.)

### **Indigenous Children in Care -- *An Act Respecting First Nations, Inuit, and Metis Children, Youth and Families***

The IJC has previously not done any work in the area of the over-representation of Indigenous children in the child protection system. The committee was canvassed whether we should undertake work in this area. The committee unanimously endorsed working in this area. Even members who did not have jurisdiction in this area stressed the connection between Indigenous children in care and the over-representation of Indigenous peoples in the criminal justice system.

autochtone (ou de stratégies de justice autochtone) dans chaque juridiction, des pratiques exemplaires en matière de protection de l'enfance autochtone et les meilleures pratiques dans les rapports Gladue.

Le Comité de justice autochtone de l'ACJCP a soutenu que notre comité rencontre le Comité de justice autochtone du CCCJ afin d'explorer les avenues possibles pour une collaboration future. Nous espérons planifier une réunion conjointe pour juillet 2022. L'objectif de cette réunion sera probablement d'introduction et de réfléchir à des idées.

### **Rapports Gladue**

Le comité a discuté de la question de savoir si le Comité de justice autochtone a un rôle à jouer dans l'établissement de pratiques exemplaires dans les rapports Gladue. Il était clair dans les discussions du comité qu'il n'y a pas de pratique uniforme dans la façon dont ceux-ci sont préparés à travers le pays et qui est chargé de les préparer, et en fait de grandes différences. Il y avait aussi un consensus sur le fait que l'utilité des rapports aux juges dépendait de la qualité des rapports.

Avant de décider des mesures à prendre, le cas échéant, en ce qui concerne les pratiques exemplaires dans les rapports Gladue, le comité s'est lancé dans un processus d'échange d'information. Tous les membres sont en train de partager des échantillons de rapports Gladue préparés dans leurs juridictions et d'identifier qui les prépare. (Les informations personnelles seront supprimées.)

### **Enfants autochtones pris en charge -- *Loi concernant les enfants, les jeunes et les familles des Premières Nations, des Inuits et des Métis***

Le Comité de justice autochtone n'a auparavant effectué aucun travail dans le domaine de la surreprésentation des enfants autochtones dans le système de protection de l'enfance. On a demandé au comité si nous devrions

The IJC is exploring possible projects, including the responsibilities of judges pursuant to the federal *Act Respecting First Nations, Inuit, and Metis Children, Youth and Families* which came into force in January 2020. The Act requires that children's services providers give notice of applications to Indigenous Governing Bodies, and the committee discussed the possibility of preparing a best practices document for courts to ensure that appropriate notice is being provided to Indigenous communities.

### **Education**

All committee members were of the view that education opportunities for the judiciary is critical. It was noted that there is not national education program for Indigenous justice issues directed specifically at Provincial and Territorial court judges. NJI has courses that target superior court judges, and only a limited number of our judges can attend these. Indigenous justice issues are not included in any great depth in programs like the New Judges' program. It was felt that education regarding Indigenous justice issues is often just tacked on to other programming.

While these discussions were preliminary in nature, both the CAPCJ IJC and the CCCJ IJC have identified education as being a priority. This topic will be explored at the upcoming joint meeting.

### **IJC Page on CAPCJ Website**

The IJC will be taking steps to have a page set up on the new CAPCJ website. While this was seen as having the potential to be an excellent vehicle for information sharing and education for the CAPCJ membership, significant work won't be done in this regard until the system is working more smoothly, and uptake on the website justifies it.

### **Work with Other Committees**

entreprendre des travaux dans ce domaine. Le comité a approuvé à l'unanimité de travailler dans ce domaine. Même les membres qui n'avaient pas compétence dans ce domaine ont souligné le lien entre les enfants autochtones pris en charge et la surreprésentation des peuples autochtones dans le système de justice pénale.

Le comité explore des projets possibles, y compris les responsabilités des juges en vertu de la *Loi concernant les enfants, les jeunes et les familles des Premières Nations, des Inuits et des Métis*, qui est entrée en vigueur en janvier 2020. La Loi exige que les fournisseurs de services à l'enfance avisent les corps dirigeant autochtone et le comité ont discuté de la possibilité de préparer un document sur les pratiques exemplaires à l'intention des tribunaux afin de s'assurer qu'un avis approprié est fourni aux communautés autochtones.

### **Éducation**

Tous les membres du comité étaient d'avis que les possibilités de formation pour la magistrature sont essentielles. Il a été noté qu'il n'y a pas de programme national d'éducation sur les questions de justice autochtone s'adressant spécifiquement aux juges des cours provinciales et territoriales. L'Institut national de la magistrature propose des cours destinés aux juges des cours supérieures, et seul un nombre limité de nos juges peuvent y assister. Les questions de justice autochtone ne sont pas incluses de manière très approfondie dans des programmes comme le programme des nouveaux juges. On a estimé que l'éducation concernant les questions de justice autochtone est souvent simplement ajoutée à d'autres programmes.

Bien que ces discussions aient été de nature préliminaire, tant le Comité de justice autochtone de l'ACJCP que le Comité de justice autochtone de l'CCCJ ont identifié l'éducation comme étant une priorité. Ce sujet sera exploré lors de la prochaine réunion conjointe.

The Chairs of the Equality and Diversity and Access to Justice Committees reached out to the IJC to explore the possibility of working together on the issue of diversity in the appointment of Provincial and Territorial Judges. Judge Christina Cheater volunteered to be the representative from our committee.

---

Judge Danielle Dalton  
Chair, Indigenous Justice Committee  
CAPCJ

### **Page du Comité de justice autochtone sur le site Web de l'ACJCP**

Le comité prendra des mesures pour créer une page sur le nouveau site Web de l'ACJCP. Bien que cela ait été considéré comme ayant le potentiel d'être un excellent véhicule de partage d'informations et d'éducation pour les membres de l'ACJCP, un travail important ne sera pas fait à cet égard tant que le système ne fonctionnera pas plus facilement et que l'adoption du site Web le justifiera.

### **Travaille avec d'autres comités**

Les présidents des comités sur l'Égalité et la diversité et sur l'Accès à la justice ont contacté le Comité de justice autochtone pour explorer la possibilité de travailler ensemble sur la question de la diversité dans la nomination des juges provinciaux et territoriaux. La juge Christina Cheater s'est portée volontaire pour représenter notre comité.

---

Juge Danielle Dalton

Présidente, Comité de justice autochtone